

---

**EL SISTEMA DE  
PROSTITUCIÓN:  
ANÁLISIS  
COMPARATIVO DE LOS  
MARCOS LEGISLATIVOS  
EN FRANCIA, LOS  
PAÍSES BAJOS,  
ALEMANIA Y SUECIA**

---

Coalición para la Abolición de la Prostitución (CAP International)

Publicación: Marzo de 2026

Autores: Clémentine Boulais, Héma Sibi, Capucine Lespilette

Diseño gráfico: Clémentine Boulais, Liz Bouchet

[www.cap-international.org](http://www.cap-international.org)

Con **la ley del 13 de abril<sup>1</sup>** de 2016, Francia confirma su postura abolicionista en materia de prostitución. Esta ley se basa en cuatro pilares principales:

- **Despenalización de las personas en situación de prostitución.**
- **La lucha contra la proxenetismo y la trata de seres humanos.**
- **Prohibición de la compra de actos sexuales**
- **Creación de itinerarios para salir de la prostitución**

## RUTAS DE SALIDA EFICACES Y SOSTENIBLES

- 2 102** personas se han beneficiado de un itinerario de salida desde 2017.
- 90%** tienen actualmente un empleo.
- 100%** de ellas tienen vivienda.



\*Cifras que solo se refieren a las personas atendidas por las asociaciones de FACT-S.<sup>2</sup>

**10.049<sup>3</sup>** hombres multados por recurrir a los servicios de prostitución de una persona mayor de edad.

**1.243<sup>4</sup>** hombres multados por recurrir a la prostitución de menores



### UN MARCO AMBICIOSO PARA LA LUCHA CONTRA EL PROXENETISMO<sup>5</sup>

- 65** redes de delincuencia organizada desmanteladas en 2024.
- 1.029** personas condenadas por proxenetismo.
- 14,7** millones de euros incautados a las redes de proxenetismo

### UNA POBLACIÓN QUE APOYA EL MODELO ABOLICIONISTA<sup>6</sup>

- 76%** consideran la prostitución como una forma de violencia.
- 68%** consideran la prostitución como un obstáculo para la igualdad entre mujeres y hombres.
- 92%** consideran que la ley de 2016 «es algo positivo».

## ► SENSIBILIZACIÓN DE LOS JÓVENES

En el marco del programa nacional de Educación para la Vida Afectiva, Relacional y Sexual (EVARS), se abordan temas como la prostitución y la pornografía. Incluye información sobre la prostitución de menores.<sup>7</sup>



# ALEMANIA

Población: **83,5 millones**

En 2002, **la Ley de Prostitución<sup>15</sup>** legalizó oficialmente la prostitución en Alemania. El proxenetismo está autorizado. En 2017, el marco legislativo se completó con la Ley de Protección de las Personas Prostituidas (ProstSchG), que establece la obligación de registrarse ante una autoridad competente.

En 2024, Alemania contabilizó 32.254 personas en situación de prostitución inscritas en el registro oficial, de las cuales el 17 % eran de nacionalidad alemana y el **83 % de nacionalidad distinta a la alemana**. La nacionalidad más representada es la rumana<sup>16</sup>, con 11.512 personas declaradas (es decir, el 36 %). Estos datos solo se refieren a la prostitución declarada oficialmente. Las estimaciones varían entre **200.000 y 400.000<sup>17</sup>** personas en situación de prostitución, es **10 veces más que en Francia**.

## UN SISTEMA DE PROSTITUCIÓN A ESCALA INDUSTRIAL

- Más **2.200** de locales de prostitución autorizados y muchos otros no declarados.<sup>18</sup>
- Cada día, más de **1 millón** de hombres compran sexo en Alemania.
- Los «mega burdeles» emplean hasta un centenar de prostitutas y reciben cada año a miles de clientes. Se caracterizan por sus enormes superficies, sus variadas infraestructuras y su clientela internacional.
- Algunos burdeles ofrecen «paquetes» que incluyen bebidas ilimitadas, sauna, albornoz y mujeres.<sup>19</sup>

## AUMENTO DE LA DEMANDA, EXPANSIÓN DE LA PRODUCCIÓN

En 2023, de las 428 víctimas de explotación sexual registradas, solo 51 ejercían una actividad declarada, una cifra baja que se explica por la dificultad de identificar a las víctimas tras las fachadas legales.<sup>20</sup>

En 2018, el propietario del burdel Paradise en Stuttgart fue condenado a cinco años de prisión por complicidad en la trata de seres humanos.

▶ No existe ningún dispositivo nacional que regule el acompañamiento para salir de la prostitución, que se basa esencialmente en la acción de las asociaciones. Desde el año 2000, se han registrado 118 asesinatos de personas en situación de prostitución.<sup>21</sup>



# PAÍSES BAJOS

Población: 18 millones

El 1 de octubre de 2000, entra en vigor en los Países Bajos **la ley n.º 464<sup>8</sup>**, que suprime la prohibición general de los establecimientos de prostitución. Esta reforma levanta la prohibición de los burdeles, despenaliza el proxenetismo y legaliza oficialmente la prostitución. A partir de ahora, los ayuntamientos exigen a los propietarios de burdeles que obtengan una licencia.

## UN ACOMPAÑAMIENTO MUY ESCASO PARA LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE PROSTITUCIÓN.



Hoy en día, solo dos centros ofrecen asistencia sanitaria y jurídica.<sup>9</sup>

### EL AUMENTO DE LA PROSTITUCIÓN «NO REGULADA»

Es muy difícil estimar el número de personas que se dedican a la prostitución. En 2024, las cifras variaban entre:

**24.000 a 31.000<sup>10</sup>**

En 2002<sup>11</sup> y 2007,<sup>12</sup> dos evaluaciones oficiales del Gobierno sobre la ley de 2000 muestran que se ha producido un aumento de la prostitución «no regulada». Al multiplicarse los lugares de prostitución, el control se ha vuelto difícil y favorece las zonas grises en las que prosperan las explotaciones ilegales.

### UNA DEMANDA INCONTROLADA

- La lucha contra la demanda es un punto ciego importante.
- En algunos municipios, es legal pagar por actos sexuales a partir de los 16 años.
- El turismo alimenta en gran medida la demanda: el 50 % de los clientes de los escaparates de Ámsterdam son turistas.

En 2017, **1/5 hombre<sup>13</sup>** ha comprado un acto sexual al menos una vez en su vida.

### UNA CATÁSTROFE EN MATERIA DE IGUALDAD: RIDE FOR A RIDE<sup>14</sup>

En diciembre de 2015, el Gobierno neerlandés aprobó la posibilidad de que un profesor de autoescuela aceptara relaciones sexuales como pago por una clase. De este modo, se consagra la idea de que la sexualidad puede convertirse en moneda de cambio y se ratifica una mercantilización extrema de las relaciones humanas.

*La Ley de Compra de Servicios Sexuales<sup>22</sup> (Sex Purchase Act) del 1 de enero de 1999 penaliza la compra de servicios sexuales sin penalizar la venta. De este modo, la ley pretende combatir la demanda, sancionando a los clientes de prostitutas, sin penalizar a las personas que se prostituyen.*

### UN «MERCADO MUERTO DE LA PROSTITUCIÓN»

La penalización de la compra de servicios sexuales ha tenido efectos en el comportamiento individual; **la demanda ha disminuido considerablemente**. En 1996, el 13,6 % de los hombres admitía haber pagado por servicios sexuales, frente al 8 % en 2008.

Según la policía criminal nacional, la prohibición de la compra de servicios sexuales constituye un obstáculo para la implantación de los traficantes de seres humanos y los proxenetas en Suecia.<sup>23</sup>

### LA PENALIZACIÓN DE LOS COMPRADORES DE ACTOS SEXUALES EN LÍNEA

En julio de 2025, Suecia amplió la Ley de Compra de Servicios Sexuales al ámbito digital: la compra de actos sexuales realizados a distancia, a través de Internet, se tipifica como delito. Se trata de una primicia mundial.<sup>24</sup>

### EL EFECTO NORMATIVO DE LA LEY



Uno de los aspectos que más se destaca del modelo sueco es su efecto normativo, es decir, su capacidad para **transformar de manera duradera las representaciones sociales y los comportamientos**, más allá de la mera sanción penal.

**0 asesinatos de personas en situación de prostitución desde 1999<sup>25</sup>**

### LAS VÍAS DE SALIDA DE LA PROSTITUCIÓN

La policía sueca trabaja en estrecha colaboración con los trabajadores sociales para informar a las personas que se dedican a la prostitución sobre sus derechos y la legislación vigente, y para ofrecerles apoyo con el fin de que puedan abandonar la prostitución. **Se está llevando a cabo una evolución legislativa con el fin de integrar de manera más formal los programas de salida de la prostitución.**

**70%<sup>27</sup> de los suecos cree que comprar un acto sexual debería ser ilegal.**

# FUENTES

## FRANCIA

1: Gouvernement français, Loi n°2016-444 du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel. Journal officiel.

2, 3, 4, 5: Fédération des Actrices et Acteurs de Terrain et des Survivantes de la Prostitution (2025). La situation de la prostitution en France : analyse de la loi du 13 avril 2016 et recommandations.

6: Ipsos BVA pour Fondation Scelles (27 nov. 2025). Prostitution : que pensent les Français en 2025 ?

7: Ministère de l'Éducation nationale (2026, maj). Mise en œuvre du programme EVAR/EVARs.

## PAÍSES BAJOS

8: Royaume des Pays-Bas (1999). Act of 28 Oct. 1999 revising the Criminal Code (entrée en vigueur 1 oct. 2000).

9: Coalition Against Trafficking in Women (2025). Failed Promises: The History of Legal Prostitution and Sex Trafficking in the Netherlands.

10: Organisation internationale pour les migrations (2007). HIV epidemic among migrants and commercial sex workers in the Netherlands.

11: La Strada International (2002). Prostitution in the Netherlands after the lifting of the brothel ban.

12: Daalder, A.L. (2007). Prostitution in the Netherlands since the lifting of the brothel ban. Univ. Tübingen.

13: Coalition Against Trafficking in Women (2025). Failed Promises: The History of Legal Prostitution and Sex Trafficking in the Netherlands.

14: Ouest-France (24 déc. 2015). « Pays-Bas : payer ses leçons d'auto-école en nature, c'est légal ».

## ALEMANIA

15: Allemagne. (2001). Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse der Prostituierten (Prostitutionsgesetz – ProStG), BGBl. I S. 3983.

16: Statistisches Bundesamt (Destatis), *Qualitätsbericht zum Prostitutionsgewerbe 2024*

17: Fondation Scelles (2019). Rapport mondial sur l'exploitation sexuelle – extrait Allemagne.

18: Destatis (2021). Statistiques sur les entreprises de prostitution autorisées.

19: Treff-188 (s.d.). Preise. Site officiel du bordel Treff-188, Allemagne.

20: Bundeskriminalamt (2024). Bundeslagebild Menschenhandel und Ausbeutung 2023.

21: Site web SexindustryKills. Overview Germany. Rédaction, 1 janvier 2025.

## SUECIA

22: Suède (1998). Sex Purchase Act (SFS 1998:408), entrée en vigueur 1 janv. 1999.

23: Förbud mot köp av sexuell tjänst: utvärdering 1999–2008 (SOU 2010:49).

24: Bundesverband Nordisches Modell (2025). Eigengeordnet – Folge 5: Simon Häggström (podcast).

25: Mouvement du Nid (2 nov. 2015). « Retour sur le mythe de l'échec du modèle suédois ».

26: Government of Sweden (29 juil. 2025). A stronger protection against sexual violations.

27: Swedish Women's Lobby (2023). Sex purchase in Sweden and Germany.



[cap-international.org](http://cap-international.org)



CAPIntl



capintl



CAPIntl



Coalition for the Abolition of Prostitution - CAP  
international



[contact@cap-international.org](mailto:contact@cap-international.org)

**CAP**<sub>INTL</sub>  
Coalition | Abolition | Prostitution