
**SYSTÈME
PROSTITUTIONNEL :
UNE ANALYSE
COMPARATIVE DES
CADRES LÉGISLATIFS
EN FRANCE, AUX PAYS-
BAS, EN ALLEMAGNE ET
EN SUÈDE**

CAP^{INTL}
Coalition | Abolition | Prostitution

Coalition pour l'Abolition de la Prostitution (CAP International)

Publication : Mars 2026

Rédaction : Clémentine Boulais, Capucine Lespilette, Héma Sibi

Graphisme : Clémentine Boulais, Liz Bouchet

www.cap-international.org

Avec la **loi du 13 avril 2016**¹, la France confirme sa position abolitionniste en matière de prostitution. Cette loi repose sur quatre piliers principaux :

- *Dépénalisation des personnes en situation de prostitution.*
- *Création de parcours de sortie de la prostitution*
- *Interdiction d'achat d'actes sexuels*
- *Interdiction du proxénétisme*

DES PARCOURS DE SORTIE EFFICACES ET DURABLES

2 102 personnes ont bénéficié d'un PSP depuis 2017
90% sont aujourd'hui en emploi.
100% d'entre elles ont un logement.



**Chiffres qui concernent seulement les personnes accompagnées par les associations de FACTS* ²

10 049³ hommes verbalisés pour recours à la prostitution d'une personne majeure.

1 243⁴ hommes verbalisés pour recours à la prostitution d'une personne mineure



UN CADRE AMBITIEUX DE LUTTE CONTRE LE PROXÉNÉTISME

⁵

- 65** réseaux de criminalité organisée ont été démantelés en 2024.
- 1 029** personnes condamnées pour proxénétisme
- 14,7** millions d'euros saisis auprès des réseaux de proxénétisme

UNE POPULATION QUI SOUTIENT LE MODÈLE ABOLITIONNISTE

⁶

- 76%** considèrent la prostitution comme une violence.
- 68%** considèrent la prostitution comme un obstacle à l'égalité femmes-hommes.
- 92%** estiment que la loi de 2016 "est une bonne chose."

► SENSIBILISATION DES JEUNES

Dans le cadre du programme national d'Éducation à la Vie Affective, Relationnelle et à la Sexualité (EVARS), la prostitution et la pornographie sont abordées. Il inclut des éléments d'informations concernant la prostitution des mineur-es.⁷



Le 1er octobre 2000, la loi n°464⁸ entre en vigueur aux Pays-Bas, supprimant l'interdiction générale des établissements de prostitution. Cette réforme lève l'interdiction des bordels, dépénalise le proxénétisme et légalise officiellement la prostitution. Les municipalités imposent désormais aux exploitants de bordels d'obtenir une licence.

UN TRÈS FAIBLE ACCOMPAGNEMENT POUR LES PERSONNES EN SITUATION DE PROSTITUTION.



Aujourd'hui, seuls 2 centres offrent un suivi sanitaire et juridique.⁹

L'AUGMENTATION DE LA PROSTITUTION "NON-RÉGLMENTÉE"

Il est très difficile d'estimer le nombre de personnes en situation de prostitution, en 2024 les chiffres variaient de :

24 000 à 31 000¹⁰

En 2002¹¹ et 2007,¹² deux évaluations officielles du gouvernement sur la loi de 2000 montrent qu'il y a une **augmentation de la prostitution "non-réglmentée"**. Les lieux de prostitution s'étant multipliés, le contrôle devient difficile et favorise les zones grises dans lesquelles prospèrent les exploitations illégales.

UNE DEMANDE INCONTROLÉE

- La lutte contre la demande est un angle mort majeur.
- Dans certaines municipalités, il est légal de payer pour des actes sexuels dès 16 ans.
- Le **tourisme** alimente fortement la demande : 50% des clients des vitrines d'Amsterdam sont des touristes.

En 2017, **1/5 homme**¹³ a acheté un acte sexuel au moins une fois dans sa vie.

UNE CATASTROPHE EN MATIÈRE D'ÉGALITÉ : RIDE FOR A RIDE¹⁴

En décembre 2015, le gouvernement néerlandais a validé la possibilité pour un moniteur d'auto-école de proposer des relations sexuelles comme paiement d'une leçon. Elle entérine l'idée que la sexualité peut devenir une monnaie d'échange et consacre une marchandisation extrême des rapports humains.



ALLEMAGNE

Population : 83,5 millions

En 2002, le **Prostitution Act**¹⁵ légalise officiellement la prostitution en Allemagne. Le proxénétisme est autorisé. En 2017, le cadre législatif est complété par la loi sur la protection des personnes prostituées (ProstSchG) qui instaure l'obligation de **s'enregistrer** auprès d'une autorité compétente.

En 2024, l'Allemagne a recensé 32 254 personnes en situation de prostitution enregistrées sur le registre officiel, parmi lesquelles 17% de nationalité allemande et 83% de nationalité autre qu'allemande.¹⁶ La nationalité la plus représentée est celle roumaine avec 11 512 déclarées (soit 36%). Ces données ne concernent que la prostitution officiellement,¹⁷ déclarée. Les estimations varient entre **200 000 et 400 000** personnes en situation de prostitution, c'est 10 fois plus qu'en France.

UN SYSTÈME DE PROSTITUTION À ÉCHELLE INDUSTRIELLE

- Plus de **2 200** lieux¹⁸ prostitution autorisés et de nombreux autres non déclarés.
- Les "mégas bordels" **emploient jusqu'à une centaine de prostituées** et accueillent chaque année des **milliers de clients**. Ils se caractérisent par d'énormes superficies, des infrastructures variées et une **clientèle internationale**.
- Chaque jour **plus de 1 million** d'hommes **achètent du sexe** en Allemagne.
- Certains bordels proposent des «packages» incluant boissons illimitées, sauna, peignoir et femmes.¹⁹

DEMANDE EN HAUSSE, TRAITE EN EXPANSION

En 2023, parmi les 428 victimes d'exploitation sexuelle recensées, seules 51 exerçaient une activité déclarée, un chiffre faible qui s'explique par la difficulté d'identifier les victimes derrière des façades légales²⁰

En 2018, le propriétaire du Paradise brothel à Stuttgart a été condamnée à cinq ans de prison pour **complicité de traite des êtres humains**.

▶ Aucun dispositif national n'encadre l'accompagnement à la sortie de la prostitution, qui repose essentiellement sur **l'action des associations**. Depuis 2000, 118 meurtres de personnes en situation de prostitution sont recensés.²¹

Le Sex Purchase Act du 1^{er} janvier 1999,²² **criminalise l'achat d'actes sexuels sans criminaliser la vente**. Ainsi la loi entend s'attaquer à la demande, en pénalisant les clients prostituteurs, sans pénaliser les personnes prostituées.

UN « MARCHÉ MORT DE LA PROSTITUTION »

La pénalisation de l'achat d'actes sexuels a eu des effets sur les comportements individuels ; la **demande a nettement diminué**. En 1996, 13,6% des hommes admettaient avoir payé pour des actes sexuels contre 8% en 2008.

Selon la police criminelle nationale, **l'interdiction d'achats de services sexuels constitue un obstacle à l'implantation des trafiquants d'êtres humains** et des proxénètes en Suède.²³

LA PÉNALISATION DES ACHETEURS D'ACTES SEXUELS EN LIGNE

En juillet 2025, la Suède a étendu le Sex Purchase Act à l'espace numérique : **l'achat d'actes sexuels réalisés à distance, via Internet, est criminalisé**. C'est une première mondiale.²⁴

L'EFFET NORMATIF DE LA LOI



L'un des aspects les plus souvent soulignés du modèle suédois est son effet normatif, c'est-à-dire sa capacité à **transformer durablement les représentations sociales et les comportements**, au-delà de la seule sanction pénale.

0 meurtre de personnes en situation de prostitution depuis 1999.²⁵

LES PARCOURS DE SORTIE DE LA PROSTITUTION

La police suédoise travaille en étroite **collaboration avec des travailleurs-ses sociaux-ales** pour informer les personnes en situation de prostitution sur leurs droits, sur la législation en vigueur et pour leur proposer un accompagnement en vue d'une sortie de la prostitution.²⁶

Une évolution législative est en cours afin d'intégrer plus formellement des parcours de sortie de la prostitution (PSP) dans une prochaine réforme.

70%²⁷ des Suédois-es pensent qu'acheter un acte sexuel doit être illégal.

SOURCES

FRANCE

1 : Gouvernement français, Loi n°2016-444 du 13 avril 2016 visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel. Journal officiel.

2, 3, 4, 5 : Fédération des Actrices et Acteurs de Terrain et des Survivantes de la Prostitution (2025). La situation de la prostitution en France : analyse de la loi du 13 avril 2016 et recommandations.

6 : Ipsos BVA pour Fondation Scelles (27 nov. 2025). Prostitution : que pensent les Français en 2025 ?

7 : Ministère de l'Éducation nationale (2026, maj). Mise en œuvre du programme EVAR/EVARs.

PAYS-BAS

8 : Royaume des Pays-Bas (1999). Act of 28 Oct. 1999 revising the Criminal Code (entrée en vigueur 1 oct. 2000).

9 : Coalition Against Trafficking in Women (2025). Failed Promises: The History of Legal Prostitution and Sex Trafficking in the Netherlands.

10 : Organisation internationale pour les migrations (2007). HIV epidemic among migrants and commercial sex workers in the Netherlands.

11 : La Strada International (2002). Prostitution in the Netherlands after the lifting of the brothel ban.

12 : Daalder, A.L. (2007). Prostitution in the Netherlands since the lifting of the brothel ban. Univ. Tübingen.

13 : Coalition Against Trafficking in Women (2025). Failed Promises: The History of Legal Prostitution and Sex Trafficking in the Netherlands.

14 : Ouest-France (24 déc. 2015). « Pays-Bas : payer ses leçons d'auto-école en nature, c'est légal ».

ALLEMAGNE

15 : Allemagne. (2001). Gesetz zur Regelung der Rechtsverhältnisse der Prostituierten (Prostitutionsgesetz – ProstG), BGBI. I S. 3983.

16 : Statistisches Bundesamt (Destatis), *Qualitätsbericht zum Prostitutionsgewerbe 2024*

17 : Fondation Scelles (2019). Rapport mondial sur l'exploitation sexuelle – extrait Allemagne.

18 : Destatis (2021). Statistiques sur les entreprises de prostitution autorisées.

19 : Treff-188 (s.d.). Preise. Site officiel du bordel Treff-188, Allemagne.

20 : Bundeskriminalamt (2024). Bundeslagebild Menschenhandel und Ausbeutung 2023.

21 : Site web SexindustryKills. Overview Germany. Rédaction, 1 janvier 2025.

SUÈDE

22 : Suède (1998). Sex Purchase Act (SFS 1998:408), entrée en vigueur 1 janv. 1999.

23 : Förbud mot köp av sexuell tjänst: utvärdering 1999–2008 (SOU 2010:49).

24 : Bundesverband Nordisches Modell (2025). Eigengeordnet – Folge 5: Simon Häggström (podcast).

25 : Mouvement du Nid (2 nov. 2015). « Retour sur le mythe de l'échec du modèle suédois ».

26 : Government of Sweden (29 juil. 2025). A stronger protection against sexual violations.

27 : Swedish Women's Lobby (2023). Sex purchase in Sweden and Germany.



cap-international.org



CAPIntl



capintl



CAPintl



Coalition for the Abolition of Prostitution - CAP
international



contact@cap-international.org

CAP_{INTL}
Coalition | Abolition | Prostitution